

AGROFORESTERÍA, OBJETIVOS DE CAP Y DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Fomentar la sostenibilidad



QUÉ Y POR QUÉ

Sostenibilidad de los sistemas de uso de la tierra

En Europa, la agricultura genera 44 millones de puestos de trabajo en la cadena alimentaria, proporciona seguridad alimentaria a 500 millones de consumidores y gestiona el 48 % del territorio de la UE. La Política Agrícola Común (PAC) es el principal motor político de la agricultura en Europa y su objetivo es proporcionar no sólo alimentos a los ciudadanos europeos (Declaración de Cork 2.0), sino también el cumplimiento de políticas estratégicas globales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) (Naciones Unidas, 2015). En la reunión sobre los "Desafíos de la sostenibilidad en la ejecución de la Agenda 2030", la UE mostró que las tres primeras prioridades del Séptimo Programa de Acción Europeo (PAM) correspondían a los ODS de Naciones Unidas y son: (1) "proteger, conservar y mejorar el capital natural de la Unión" (ODS 6, 14-15), (2) "desarrollar un sistema de gestión de recursos eficiente, una

economía ecológica y competitiva con bajas emisiones de carbono" (ODS 7-9, 11-13) y (3) "proteger a los ciudadanos de la Unión de las presiones relacionadas con el medio ambiente y de los riesgos para la salud y el bienestar" (ODS 2-3). Estas tres prioridades se han plasmado en nueve objetivos de la PAC, a saber: garantizar una renta justa a los agricultores, aumentar la competitividad, reequilibrar el poder en la cadena alimentaria, actuar contra el cambio climático, cuidar el medio ambiente, preservar el paisaje y la biodiversidad, apoyar la renovación generacional, fomentar la vitalidad de las zonas rurales y proteger la calidad de los alimentos y la salud. Los objetivos de la futura PAC pasaron del incremento exclusivo de los alimentos a una agricultura más sostenible y se basarán en 9 objetivos para el período posterior a 2020 que pueden alcanzarse, entre otros, mediante la aplicación de la agroforestería.



La agroforestería contribuye al desarrollo sostenible y a la gestión eficiente de los recursos naturales.

Wall, Nico

CÓMO SE AFRONTA EL DESAFÍO

La agroforestería como herramienta para la gestión sostenible del uso de la tierra

Las reformas de la Agenda 2000 iniciaron la división de la Política Agrícola Común en un "primer pilar" (basado en pagos únicos por explotación) y un "segundo pilar" centrado en las medidas de desarrollo rural. Los pagos del Pilar I se financian en su totalidad con cargo a la Unión Europea, mientras que los pagos del Pilar II son financiados en parte por los gobiernos nacionales (entre el 50 y el 85%, dependiendo del país). Tras la reforma de la PAC de 2003, los pagos se desacoplaron de la producción de un producto específico, y los agricultores recibieron pagos basados en un importe fijo por hectárea de tierra agrícola. La PAC también ha intentado orientarse más hacia el medio ambiente. Para el período 2007-2013, el valor del Pilar I en la UE-27 era algo más del triple que el del Pilar II. La medida agroforestal 222 apareció y



Sesión temática del Comité Económico y Social Europeo sobre la PAC. Comité Económico y Social Europeo (CESE).

apoyó a la agroforestería dentro de las medidas forestales dentro de la UE, pero no fue diseñada apropiadamente (Santiago-Freijanes et al. 2018). Para el período 2014-2020, los pagos de desarrollo rural y medio ambiente representan cerca del 24% del presupuesto total de la PAC y se redujeron los pagos acoplados. Además, la descripción y los objetivos de la medida agroforestal, la denominada medida 8.2, se mejoraron también tras la adopción del Reglamento OMNIBUS. Ahora, la UE está preparando la PAC Post 2020, en la que los pagos basados en resultados serán clave para fomentar la implementación de la agroforestería en Europa tanto en el Pilar I como en el Pilar II, ya que la agroforestería es una de las prácticas de gestión de la tierra capaces de cumplir los objetivos de la futura PAC.



Este Proyecto ha sido financiado por el programa de investigación e innovación de la Unión Europea Horizonte 2020 en virtud del acuerdo de subvención No 727872.

Palabras clave: Pilar I, Pilar II, PAC Post 2020

eurafagroforestry.eu/afinet



La importancia de la agroforestería dentro de la PAC ha aumentado en las últimas décadas, pero todavía hay una gran cantidad de territorio que mejorará de forma sostenible a través de la implementación de las prácticas agroforestales. La forestación puede cumplir los objetivos de la PAC después de 2020 de apoyar unos ingresos agrícolas viables y resiliencia en toda la Unión para fomentar el desarrollo sostenible y la gestión eficaz de los recursos naturales.



Chestnut agroforestry system in Galicia (NW Spain).
Rodríguez-Rigueiro, FJ

OTRA INFORMACIÓN

United Nations, 2015. IPCC 2018. Global warming of 1.5°C.
<https://www.ipcc.ch/sr15/>

Santiago-Freijanes JJ, Pisanelli A, Rois-Díaz M, Aldrey-Vázquez JA, Rigueiro-Rodríguez A, Pantera A, Vity A, Lojka B, Ferreiro-Domínguez N, Mosquera-Losada MR 2018. Agroforestry development in Europe: Policy issues. *Land Use Policy*, 76, pp.144-156

Mosquera-Losada, M.R., Santiago Freijanes, J.J., Pisanelli, A., Rois, M., Smith, J., den Herder, M., Moreno, G., Malignier, N., Mirazo, J.R., Lamersdorf, N., Ferreiro Domínguez, N., Balaguer, F., Pantera, A., Rigueiro-Rodríguez, A., Gonzalez-Hernández, P., Fernández-Lorenzo J.L., Romero-Franco, R., Chalmin, A., Garcia de Jalón, S., Garnett, K., Graves, A., Burgess, P.J. (2016). Extent and success of current policy measures to promote agroforestry across Europe. Deliverable 8.23 for EU FP7 Research Project: AGFORWARD 613520. (8 December 2016). 95 pp.

<http://bit.do/e3L7J>

RIGUEIRO-RODRÍGUEZ A, SILVA-LOSADA P, ROMERO-FRANCO R, FERREIRO-DOMÍNGUEZ N, GONZÁLEZ-HERNÁNDEZ MP, RODRIGUEZ-RIGUEIRO FJ, SANTIAGO-FREIJANES JJ, ROSA MOSQUERA MR
Escuela Politécnica Superior. Campus de Lugo. 27002
mrosa.mosquera.losada@usc.es

Editor de Contenido: María Rosa Mosquera-Losada (USC)

Traducido por Francisco Javier Rodríguez Rigueiro (USC)

OCTUBRE 2018

La agroforestería y los objetivos de la PAC Post 2020

La agroforestería contribuye al objetivo de la PAC de apoyar unos ingresos agrícolas viables y la capacidad de resiliencia en toda la Unión para aumentar la seguridad a través de la optimización del uso de los recursos de la granja, incluidos el agua y el sol, y el suministro de múltiples productos agrícolas, incluidos los que sustituyen a los combustibles fósiles, y de nuevos productos asociados al desarrollo de la bioeconomía. Además, las prácticas agroforestales aumentan la producción por hectárea de múltiples productos y reducen las necesidades de insumos externos. El objetivo de la PAC relacionado con el fomento del desarrollo sostenible y la gestión eficiente de los recursos naturales como el agua, el suelo y el aire, unido a una gestión más eficiente del suelo, puede asociarse a la agroforestería, que aumenta la producción de biomasa por unidad de territorio y, por lo tanto, los aportes de materia orgánica al suelo, gracias a un mejor aprovechamiento de la radiación solar, pero también al aumento de los nutrientes superficiales del suelo, ya que los nutrientes que se encuentran en las capas más profundas del mismo se mueven a la superficie del suelo. La agroforestería también contribuye al objetivo de la PAC relacionado con la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, así como con la energía sostenible, ya que el último informe del IPCC sobre el calentamiento global a 1,5 °C ya reconoce que la agroforestería es una de las opciones de mitigación y adaptación relacionadas con el uso de la tierra y los ecosistemas, a la vez que proporciona fuentes de energía renovables basadas en la biomasa. El objetivo de la PAC de contribuir a la protección de la biodiversidad, mejorar los servicios ecosistémicos y preservar los hábitats y los paisajes también se cumple con el uso de la tierra agroforestal, ya que la agroforestería es capaz de proteger y aumentar la biodiversidad gracias a la heterogeneidad que crea, pero también de mejorar los servicios de los ecosistemas ecológicos y culturales. El objetivo de la PAC relacionado con la mejora de la posición de los agricultores en la cadena de valor se aborda mediante el aumento de los productos suministrados por la explotación, lo que permite a las cooperativas de agricultores tener una mejor posición en la cadena de valor y ser más resistentes a los cambios climáticos y de mercado. La meta relacionada con el objetivo clave de promover el empleo, el crecimiento, la inclusión social y el desarrollo local en las zonas rurales, incluida la bioeconomía y la silvicultura sostenible, puede alcanzarse a través del aumento de la competitividad de las explotaciones agrarias causado por la agroforestería a través de los múltiples productos entregados en el mismo territorio asociados a las nuevas oportunidades de mercado a nivel local vinculadas a la bioeconomía, lo que también mejorará el desarrollo de los planes de negocio y el establecimiento de jóvenes agricultores en las zonas rurales y, por lo tanto, el establecimiento de zonas rurales dinámicas.

Este folleto se produce como parte del proyecto AFINET. Si bien el autor ha trabajado en la mejor información disponible, ni el autor ni la UE serán responsables en ningún caso de ninguna pérdida, daño o lesión incurrida directa o indirectamente en relación con el informe.